

CAPÍTULO IV

JUSTICIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

1. VISIÓN DE CONJUNTO

Durante el año 2001 ingresaron 190.923 asuntos en los órganos que constituyen la jurisdicción contencioso administrativa, lo que representa un incremento del 10% respecto de lo ocurrido en el año 2000. Y, por segundo año consecutivo, se resolvieron más asuntos que los que entraron, lo que nuevamente resultó en una reducción del 5% en el número de asuntos pendientes. Quedaron pues 307.169 asuntos por resolver a finales del 2001. El número de asuntos resueltos por magistrado ascendió a 452.

Más en detalle, se observa que los Juzgados de lo Contencioso Administrativo volvieron a mostrar un incremento en el volumen de asuntos ingresados –a pesar de lo cual se consiguió reducir el número de asuntos pendientes a finales de año– y, por el contrario, los Juzgados Centrales experimentaron una reducción de un 27% en su carga de trabajo entrante, lo que se

trajo en una reducción similar en los asuntos pendientes de resolver a finales de 2001.

La tasa de pendencia en esta jurisdicción disminuyó por cuarto año consecutivo, quedando fijada en casi 18 meses de trabajo de esta jurisdicción.

2. JUZGADOS DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

La litigiosidad de estos juzgados, que llevan funcionando ya tres años, ha aumentado por segundo año consecutivo. El número de asuntos resueltos, que inicialmente no llegaba a la mitad de los ingresados, ha aumentado notablemente en el año 2001 hasta superar el 100% respecto de lo registrado. Como resultado, los asuntos pendientes disminuyeron en un 4%, quedando un volumen de asuntos por resolver que equivale a cinco meses y medio de trabajo de estos juzgados.

CUADRO 4.1

JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA. MACROMAGNITUDES. ASUNTOS INGRESADOS, ACUMULADOS, RESUELTOS, PENDIENTES, SENTENCIAS Y AUTOS. 2001

Tipo de órgano	Por tipo de asuntos o Total					
	Ingresados	Acumulados	Resueltos	Pend. al finalizar	Sentencias	Autos
Juzg. de lo C-A	77347	902	77756	36495	43626	32689
Juzg. Centrales de lo C-A	3319		3781	1146	2305	1425
Sala de lo C-A - T.S.J.	ASUNTOS 74917	2097	92679	226333		
	TOTAL RECURSOS 10187	6	7839	5927		
	<u>TOTAL</u> 85104	2103	100518	232260	69568	41716
Sala de lo C.A. - A.N.	MATERIAS 12878	41	10015	16986		
	TOTAL RECURSOS 1065		884	364		
	<u>TOTAL</u> 13943	41	10899	17350	7745	4997
Sala de lo C.A. - T.S.	11210		13076	19918	5453	5925
Total Asuntos J. C-A	190923	3046	206030	307169	128697	86752

CUADRO 4.2

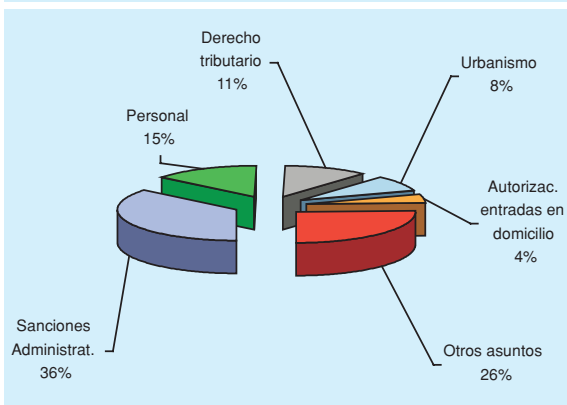
JUZGADOS DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

	Ingresados	Acumulados	Resueltos	Pend. al finalizar calculados
MAGISTRADOS	160			
TOTAL ASUNTOS POR MATERIAS	77347	902	77756	36495
TOTAL POR MAGISTRADO	483	6	486	228
SENTENCIAS AUTOS	43626			
	32689			
PENDIENTES / RESUELTOS %	47			
RESUELTOS / INGRESADOS %	101			
SENTENCIAS / RESUELTOS %	56			

Por materias, las sanciones administrativas redujeron ligeramente su participación –36%– y los asuntos de personal supusieron un 15% del total de asuntos ingresados, mientras que los asuntos tributarios correspondieron a un 11% del total.

GRÁFICO 4.1

Composición de la Litigiosidad. Juzgados de lo Contencioso Administrativo. 2001



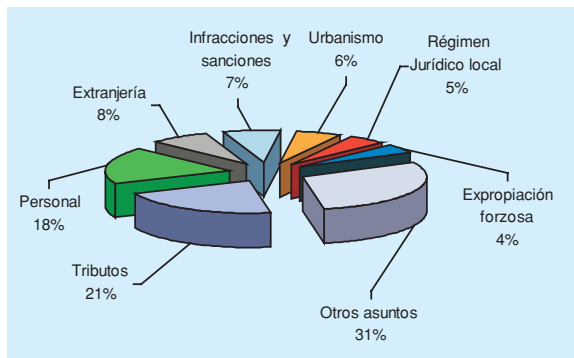
El número de sentencias aumentó en un 22% durante el último año, resolviéndose por este medio el 56% de los asuntos. En promedio cada magistrado dictó unas 273 sentencias durante el año.

3. TRIBUNALES SUPERIORES DE JUSTICIA

La carga de trabajo entrante de estos Tribunales ascendió en 2001 a un total de 85.104 asuntos –o 400 por magistrado–, fundamentalmente referidos a asuntos en única (primera) instancia. Por materias, los asuntos con mayor peso son tributos (21%) y personal (18%), seguidos de aquellos referidos a extranjería, infracciones y urbanismo. El número de sentencias, un 1% mayor que en 2000, superó las 69.500.

GRÁFICO 4.2

Composición de la Litigiosidad Contencioso Administrativa. Tribunales Superiores de Justicia. 2001



CUADRO 4.3

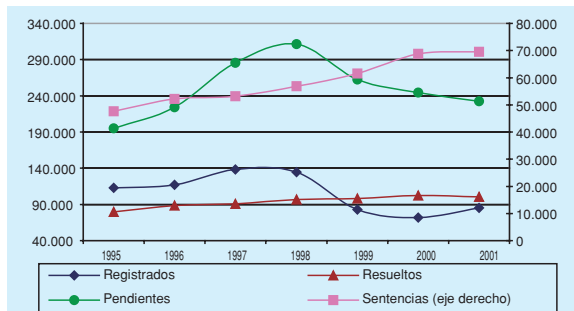
SALAS DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO - T.S.J.

	Ingresados	Acumulados	Resueltos	Pend. al finalizar calculados
MAGISTRADOS	213			
ÚNICA INSTANCIA	74917	2097	92679	226333
RECURSOS DE APELACIÓN	9334	3	7036	5693
RECURSOS DE QUEJA	397	3	334	144
RECURSOS DE REVISIÓN	7	0	3	7
RECURSOS DE CASACIÓN	18	0	17	18
CUESTIONES DE COMPETENCIA	431	0	449	65
TOTAL	85104	2103	100518	232260
TOTAL POR MAGISTRADO	400	10	472	1090
SENTENCIAS AUTOS	69568			
	41716			
PENDIENTES / RESUELTOS %	231			
RESUELTOS / INGRESADOS %	118			
SENTENCIAS / RESUELTOS %	69			

Los asuntos ingresados fueron un 18% más que en 2000, lo cual contrasta con la clara tendencia decreciente que esta cifra había mostrado en los años previos, tras la creación de los Juzgados de lo Contencioso Administrativo.

GRÁFICO 4.3

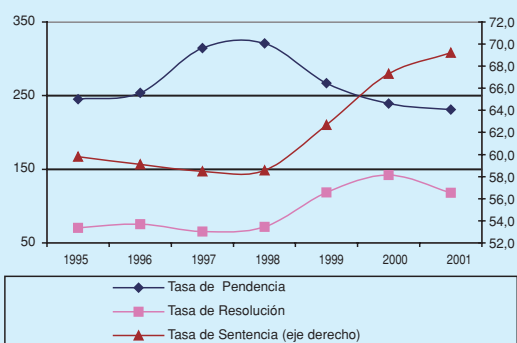
Jurisdicción Contencioso-Administrativa. Tribunales Superiores de Justicia. Asuntos Registrados, Resueltos, Pendientes y Sentencias. Series Temporales 1995-2001



Aunque los asuntos resueltos disminuyeron ligeramente, se resolvió un 18% más de lo ingresado, haciendo que la carga pendiente sea de unos 232.000 asuntos, que es la cifra más baja observada durante los últimos cuatro años. Con todo, los datos muestran que harían falta casi 28 meses (o, 2 años y 4 meses) de trabajo de estos Tribunales para resolver toda la carga de trabajo pendiente si se mantuviera el ritmo de resolución actual.

GRÁFICO 4.4

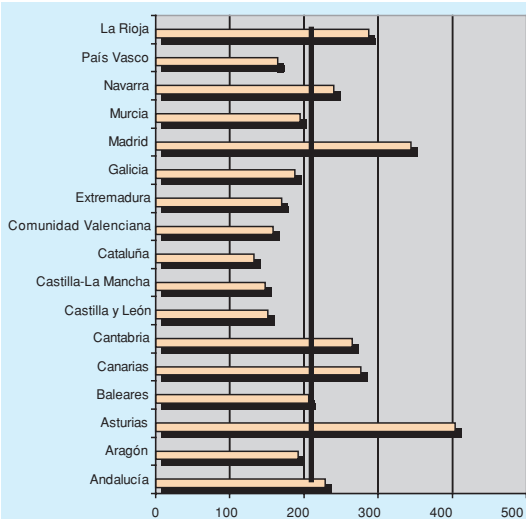
Jurisdicción Contencioso-Administrativa. Tribunales Superiores de Justicia. Tasas de Pendencia, Sentencia y Resolución. Series Temporales 1995-2001



En el ámbito territorial, La Rioja, Madrid y Asturias son las comunidades que más asuntos por 100.000 habitantes registraron. Las tasas más bajas se encuentran en Cataluña, Castilla La Mancha y Castilla y León. En cuanto a la pen-

GRÁFICO 4.5

Jurisdicción Contencioso Administrativa. Tribunales Superiores de Justicia. Asuntos registrados por 100.000 hab. Distribución por Comunidades. 2001

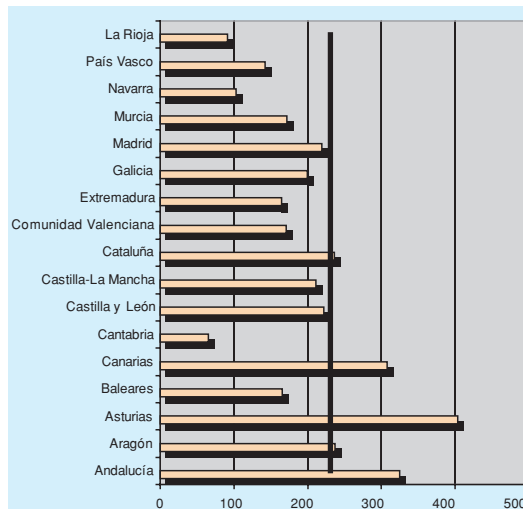


Nota: La línea gruesa vertical muestra la media nacional.

dencia, Canarias, Andalucía y Asturias son las que más tiempo requerirían para resolver toda la carga de trabajo pendiente que tenían a finales de 2001 (en Asturias este tiempo supera los 4 años). En el otro extremo, los tiempos requeridos en Cantabria, La Rioja y Navarra son iguales o menores a 1 año.

GRÁFICO 4.6

Jurisdicción Contencioso Administrativa. Tribunales Superiores de Justicia. Tasa de Pendencia. Distribución por Comunidades. 2001



Nota: La línea gruesa vertical muestra la media nacional.

4. JUZGADOS CENTRALES DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

Ingresaron en estos juzgados 3.319 asuntos en 2001, es decir un 27% menos que el año pasado. Aunque menos que en 2000, se resolvió un 14% más que lo que ingresó, haciendo que el

CUADRO 4.4

JUZGADOS CENTRALES DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

	Ingresados	Resueltos	Pend. al finalizar calculados
MAGISTRADOS	10		
TOTAL MOVIMIENTOS			
ASUNTOS POR MATERIAS	3319	3781	1146
TOTAL POR MAGISTRADO	332	378	115
SENTENCIAS	2305		
AUTOS	1425		
PENDIENTES / RESUELTOS %	30		
RESUELTOS / INGRESADOS %	114		
SENTENCIAS / RESUELTOS %	61		

número de asuntos pendientes a finales de año no llegue a los 1.200, que es aproximadamente un tercio de lo que estos Juzgados tenían pendiente a finales de su primer año de funcionamiento. La carga pendiente equivale a 4 meses de trabajo en estos Juzgados, que es sólo ligeramente superior a lo observado a finales del año 2000.

La proporción de asuntos resueltos por sentencia se sitúa en un 61%, cifra que duplica la observada en el año previo.

5. AUDIENCIA NACIONAL

Los casi 14.000 asuntos registrados en esta Sala durante 2001 suponen un 22% de incremento respecto de 2000, año en el que ya se había observado un incremento de similar magnitud en relación al año previo. El número de sentencias –7.745– aunque algo más bajo que en los cuatro años anteriores, mantiene la relativa estabilidad que ha venido mostrando últimamente. Un 71% de los asuntos se resuelven por sentencia y una de cada cuatro de aquellas sentencias es de carácter estimatorio.

CUADRO 4.5

SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO - A.N.

	Ingresados	Acumulados	Resueltos	Pend. al finalizar calculados
MAGISTRADOS	40			
ÚNICA INSTANCIA	12878	4	10015	16986
RECURSOS	1065		884	364
TOTAL	13943	41	10899	17350
TOTAL POR MAGISTRADO	349		272	434
<hr/>				
SENTENCIAS	7745			
AUTOS	4997			
<hr/>				
PENDIENTES / RESUELTOS %	159			
RESUELTOS / INGRESADOS %	78			
SENTENCIAS / RESUELTOS %	71			

GRÁFICO 4.7

Jurisdicción Contencioso-Administrativa. Audiencia Nacional. Asuntos Registrados, Resueltos, Pendientes y Sentencias. Series Temporales 1989-2001

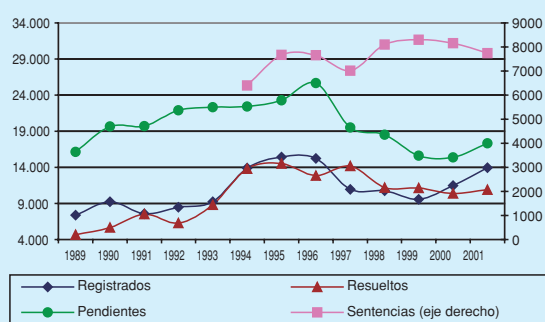
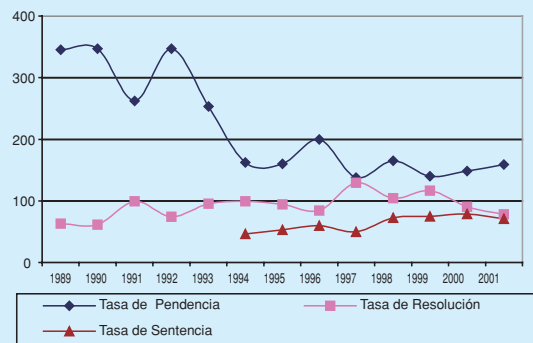


GRÁFICO 4.8

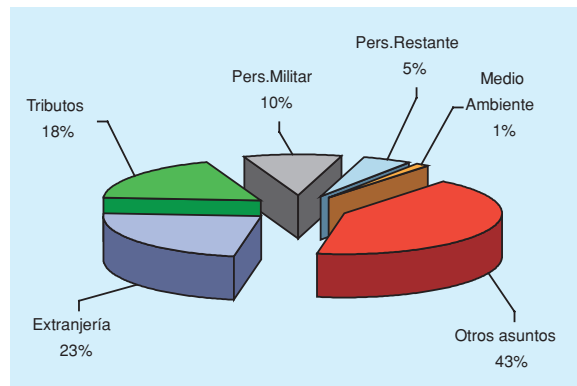
Jurisdicción Contencioso-Administrativa. Audiencia Nacional. Tasas de Pendencia, Resolución y Sentencia. Series Temporales 1989-2001



Por materias, los asuntos de extranjería suponen casi la cuarta parte del total. Le siguen los tributos (18%) y los procesos sobre personal militar (10%).

GRÁFICO 4.9

Composición de la Litigiosidad Contencioso Administrativa. Audiencia Nacional. 2001



La proporción de asuntos resueltos respecto a lo ingresado es del 75%, en una clara tendencia decreciente desde 1997, año en que esta tasa casi alcanzó el 130%. Con ese volumen de resolución, el número de asuntos pendientes –que se había reducido durante los cuatro años anteriores– sufrió un incremento del 13% y se sitúa en 1 año y 7 meses de trabajo de esta Sala.

6. TRIBUNAL SUPREMO. SALA TERCERA, DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.

Tras el máximo de litigiosidad de 1998, los asuntos ingresados en esta Sala han disminuido

continuamente hasta alcanzar los 11.210 en 2001. Por su parte, los asuntos resueltos aumentaron en un 8% durante el último año. El resultado final ha sido una reducción del 19% en el número de asuntos pendientes respecto del año anterior.

Habiendo resuelto un 17% más que lo que ingresó, la tasa de pendencia se sitúa en 18 meses, que corresponde con el tiempo adicional de trabajo que necesitaría esta Sala para resolver los asuntos que tenía pendientes de resolver a finales del 2001. Aunque sigue siendo relativamente elevado, este último es el tiempo más bajo observado en los últimos 5 años.

CUADRO 4.6

SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO - T.S.

	Ingresados	Resueltos	Pend. al finalizar calculados
MAGISTRADOS	33		
TOTAL ASUNTOS	11210	13076	19918
TOTAL POR MAGISTRADO	340	396	604
SENTENCIAS	5453		
AUTOS	5925		
PENDIENTES / RESUELTOS %	152		
RESUELTOS / INGRESADOS %	117		
SENTENCIAS / RESUELTOS %	42		

GRÁFICO 4.10

Jurisdicción Contencioso-Administrativa. Tribunal Supremo. Asuntos Registrados, Resueltos, Pendientes y Sentencias. Series Temporales 1989-2001

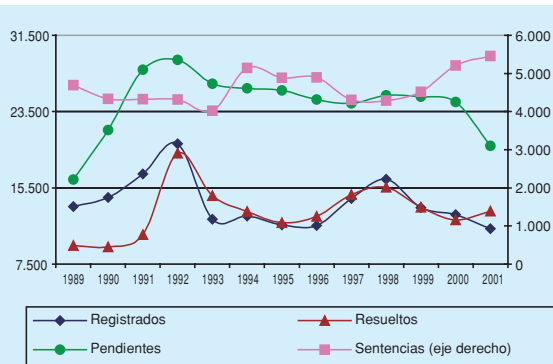


GRÁFICO 4.12

Composición de la Litigiosidad Contencioso Administrativa. Tribunal Supremo. 2001

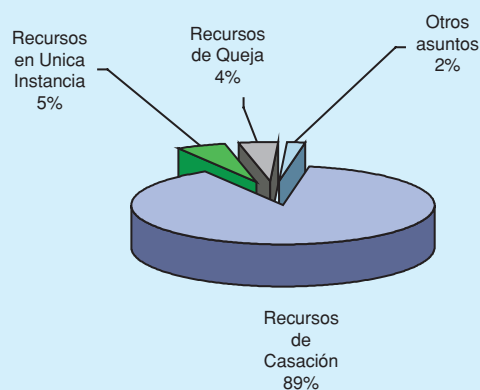
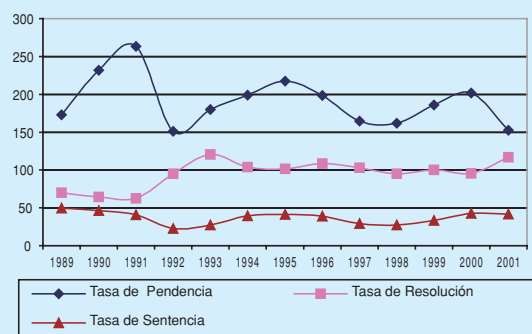


GRÁFICO 4.11
Jurisdicción Contencioso-Administrativa. Tribunal Supremo. Tasas de Pendencia, Resolución y Sentencia. Series Temporales 1989-2001



Esta Sala dictó 5.453 sentencias. Como en los años previos, llama la atención que la proporción de asuntos que se resuelven por sentencia sólo llegue al 42%.

Por materias, los recursos de casación constituyen casi el 90% de los casos; un 5% de los asuntos se refieren a recursos en única instancia y un 4% a recursos de queja.